



Schéma de Cohérence Territoriale de la Grande Agglomération Toulousaine

**Synthèse croisée des enjeux
du diagnostic, de l'état initial de l'environnement et des
territoires à enjeux métropolitains**

Version du 1er juin 2021

Suivi des modifications

Version	Date	Destinataires	Evolutions
V1	1 ^{er} septembre 2020	Groupe technique	-
V2	1er juin 2021	Elus du territoire	Partage des enjeux avec le Groupe Technique et le SMEAT

Sommaire

PREAMBULE	4
LE RAYONNEMENT DE LA GRANDE AGGLOMERATION	5
LES RESSOURCES DU TERRITOIRE	6
LE FONCTIONNEMENT DE LA GRANDE AGGLOMERATION	9
LES CADRES DE VIE	12

Préambule

> **Une croissance démographique soutenue qui impacte le territoire dans toutes ses composantes et tous ses enjeux.**

Depuis plusieurs décennies, la grande agglomération connaît une croissance démographique et économique continues. Cette croissance a été particulièrement soutenue depuis 2010 : le territoire a ainsi symboliquement dépassé **le million d'habitants en 2015** et accueille jusqu'à 15 000 habitants par an.

En 2020, la crise sanitaire a provoqué un choc sans précédent pour le territoire, très lié à ses filières aéronautique et aérospatiale. S'il est permis de penser que cela pourrait avoir un impact à long terme sur la croissance du territoire, les perspectives de croissance laissent augurer, dans tous les cas de figure, la **poursuite d'une dynamique de croissance**.

Cette croissance est vécue par tous les territoires de l'agglomération, elle a des impacts qui se lisent dans la quasi-totalité des enjeux répertoriés dans la présente synthèse, elle est la principale problématique posée par la révision du SCoT : **comment continuer à accueillir ?** Selon quelles conditions ?

> **Une synthèse pour prendre la mesure des enjeux du territoire**

Les enjeux découlent d'un état des lieux ; pour comprendre les premiers, il faut d'un même regard pouvoir saisir les **principales clefs de lecture du territoire**.

C'est l'objectif de cette synthèse du diagnostic et de l'état initial de l'environnement : pouvoir **porter un regard général sur le territoire** à travers 4 angles de vue : ses marqueurs de rayonnement, ses ressources, son fonctionnement et son cadre de vie.

Cette perception d'ensemble doit permettre de reposer les fondations du projet de territoire.

Le rayonnement de la grande agglomération

Synthèse des constats	Enjeux principaux
Une agglomération qui s'inscrit dans un système urbain à plusieurs échelles (sud-ouest, « villes moyennes à 1h », aire d'attraction des villes).	Confortement des coopérations de l'agglomération avec les métropoles du sud-ouest, les « villes à 1h », les territoires voisins.
Des filières de pointe, des écosystèmes économiques qui se concentrent dans des vitrines économiques (centre-ville de Toulouse, ville aéro, sud-est) ou des secteurs économiques en devenir (autour de Portet-Francazal, autour de l'entrée nord).	Confortement du dynamisme économique, en engageant les transitions nécessaires à sa pérennisation et à sa diversification.
Une dépendance du territoire aux filières aéronautique et aérospatiale , principaux moteurs économique.	Préservation de l'attractivité et du fonctionnement des vitrines du territoire, en engageant des mutations lorsque c'est nécessaire.
Des problématiques d'accessibilité et de congestion pénalisantes, notamment autour des grands pôles d'emplois.	Développement de solutions structurelles visant à améliorer la grande accessibilité du territoire. Intégration des projets de grandes infrastructures (LGV, AFNT, franchissement nord Garonne), dans le projet d'aménagement du territoire.
Un patrimoine bâti et historique qui participe de l'identité et du rayonnement toulousain mais une banalisation des paysages bâtis préjudiciable.	Préservation et valorisation des marqueurs touristiques, culturels et patrimoniaux. Prise en compte des spécificités territoriales dans le développement du territoire.
Une place forte de l'enseignement supérieur et de la recherche qui participe de l'attractivité.	Conforter la place de l'enseignement supérieur et de la recherche dans le territoire, rapprocher économie et recherche pour favoriser la diversification économique.
Des marqueurs métropolitains forts mais dont le développement, la valorisation et la promotion ne sont pas concertés à l'échelle de la grande agglomération (à l'image du développement économique, de la valorisation du canal du midi...).	Développement des coopérations territoriales à toutes les échelles, sur des sujets stratégiques, à commencer par les mobilités et le développement économique.
Un territoire exposé au changement climatique , particulièrement aux vagues de chaleur, ce qui peut nuire à son attractivité.	Maintien de l'attractivité du territoire à long terme, en diminuant les effets du changement climatique et en s'y adaptant.
Un territoire dont l'image et l'attractivité ne reposent pas aujourd'hui sur la qualité environnementale alors même que c'est un facteur d'attractivité de plus en plus plébiscité.	Développement de la qualité environnementale du territoire pour bénéficier, aussi, à l'attractivité.

Les ressources du territoire

Synthèse des constats	Enjeux principaux
Un territoire largement couvert par des espaces non artificialisés (61% du territoire).	Partage et économie de la ressource foncière : <ul style="list-style-type: none"> • En confortant l'emprise des espaces agro-naturels, • En renforçant la lutte contre l'étalement urbain • En poursuivant le renouvellement et la densification des espaces résidentiels, économiques et commerciaux, dans le respect des spécificités territoriales.
Des espaces agro-naturels soumis à de fortes pressions foncières .	Protection de l'intégrité de l'espace agricole, y compris dans les secteurs périurbains.
Des continuités écologiques principalement liées aux cours d'eau (notamment la Garonne et l'Ariège, corridors majeurs) et aux quelques boisements morcelés.	Prise en compte des enjeux environnementaux et climatiques dans les politiques d'urbanisme, d'aménagement et de mobilités.
Des réservoirs de biodiversité avérés mais fragmentés.	Protection et valorisation de la biodiversité dite « ordinaire » via un maillage d'espaces naturels, y compris au sein des tissus urbains.
Une augmentation des démarches d' agroécologie qui permet aux espaces agricoles de mieux contribuer à la biodiversité.	
Des zones humides mal connues et peu protégées, parfois remblayées.	Protection et valorisation des milieux associés aux cours d'eau par une gestion équilibrée et durable
Des espaces agricoles très présents sur le territoire (47% de la surface du territoire) et disposant d'un bon potentiel agronomique général.	Pérennisation de l'activité agricole face aux pressions et conflits d'usage rencontrés.
Des projets de développement des énergies renouvelables qui interpellent leur articulation avec les espaces agricoles et naturels.	
Des productions diversifiées malgré une baisse du maraîchage/horticulture et une orientation principale vers la grande culture (céréales et oléagineux).	Confortement et développement des filières agroalimentaires et des outils de transformation, notamment pour la production biologique et/ou sous signe de qualité

Synthèse des constats	Enjeux principaux
<p>Une baisse du nombre d'exploitations agricoles (1 installation pour 2 départs) et de la SAU (surface agricole utile) mais un territoire qui reste attractif à l'installation malgré une pression foncière liée à l'urbanisation qui crée des contraintes à l'installation et à l'exploitation, notamment dans les secteurs périurbains.</p>	<p>Diversification du profil agricole du territoire et des débouchés agricoles en veillant à ne pas fragiliser la dynamique agricole.</p>
<p>Un territoire agricole qui transforme peu ses productions.</p>	
<p>Une dynamique d'approvisionnement local qui se développe sous l'impulsion de la demande sociale et se structure notamment via des projets alimentaires territoriaux. Une agglomération dotée d'un très important bassin de consommateurs potentiels et de nombreux débouchés de commercialisation des circuits courts pour l'ensemble du département.</p>	<p>Accompagnement des nouveaux modes de commercialisation de la production agricole locale et notamment les circuits courts</p>
<p>Une ressource en eau conséquente mais sur laquelle les multiples usages font pression, aggravée par des étiages de plus en plus sévères.</p>	<p>Optimisation et sécurisation de la ressource en eau face au changement climatique</p>
<p>Une agglomération en aval des bassins versants et une dégradation générale de la disponibilité et de la qualité de la ressource en eau.</p>	<p>Amélioration de la gestion quantitative et qualitative de la ressource en eau et réduction des pollutions diffuses.</p>
<p>Une grande dépendance de l'agglomération aux énergies fossiles.</p>	<p>Réduction de la consommation énergétique et des émissions de gaz à effet de serre, notamment par la maîtrise de l'étalement urbain et par l'amélioration thermique des bâtiments</p>
<p>Un fort potentiel de développement des énergies renouvelables, notamment solaire.</p>	<p>Développement des énergies renouvelables via toutes les filières exploitables (en veillant à l'articulation avec les autres usages de l'espace).</p>
<p>Une consommation d'énergie finale principalement liée aux secteurs du bâtiment et du transport.</p>	<p>Limitation de la construction neuve en favorisant le réemploi et la durabilité des constructions existantes.</p>
<p>Des carrières en activité sur le territoire, concentrant l'exploitation de granulats le long des axes Garonne / Ariège, mais des difficultés d'approvisionnement à venir et d'ores et déjà constatées du fait de l'augmentation des besoins en matériaux, liée à la croissance urbaine.</p>	<p>Gestion économe de la ressource alluvionnaire, notamment via l'utilisation de matériaux de substitution et de recyclage Identification de zones de remblais à l'échelle de l'agglomération</p>
<p>Un transport de matériaux principalement routier, générateur de nuisances.</p>	

Synthèse des constats	Enjeux principaux
De nombreuses gravières qui ne sont plus en activité, dont certaines en eau.	Réflexion sur le devenir des sites après exploitation. Valorisation des anciennes gravières en eau.

Le fonctionnement de la Grande agglomération

Synthèse des constats	Enjeux principaux
<p>Une géographie urbaine radioconcentrique autour de la ville centre, à l'exception de la ville de Muret, ville moyenne qui structure le sud de l'agglomération et au-delà.</p>	<p>Renforcement de l'organisation du territoire en bassins de vie pour répondre aux besoins de ville des courtes distances des habitants.</p>
<p>Les habitants du territoire vivent et pratiquent 2 échelles de territoire : celle de la grande agglomération pour les déplacements domicile-travail et les déplacements exceptionnels et celle du bassin de vie au sein duquel s'organisent le quotidien et les temps non travaillés. Ces bassins de vie reposent sur des communes structurantes par leur concentration d'équipements, commerces et services.</p>	<p>Un modèle d'organisation territoriale qui doit prendre appui sur les communes structurantes pour aller au-delà d'un modèle centre-périphérie qui contribue à créer des externalités négatives sans répondre aux besoins de proximité des habitants.</p>
<p>2/3 des habitants concentrés dans 10 communes.</p>	
<p>Une croissance démographique qui conforte cette concentration mais qui concerne aussi toutes les communes.</p>	
<p>Une tension démographique qui accroît les besoins sur les équipements de proximité ; une tension sur les équipements scolaires et sportifs qui s'observe dans les communes attirant principalement des familles</p>	<p>Accès facilité aux équipements, services et commerces du quotidien</p>
<p>Une implantation d'équipements parfois déconnectée des tissus urbains, notamment des centralités</p>	
<p>De nombreuses centralités (centres-villes, centres-bourgs, centres de quartier) contribuant à l'animation de la vie locale mais fragilisées par des développements urbains déconnectés, par l'éloignement des principaux flux de communication. Des centralités avec parfois une perte d'attractivité résidentielle en raison de la concurrence de l'offre neuve (parc plus récent, foncier moins coûteux...).</p>	<p>Renforcement des centralités existantes.</p>
<p>Un étalement urbain pavillonnaire qui impacte fortement le fonctionnement de l'agglomération.</p>	

Synthèse des constats	Enjeux principaux
Une déconnexion toujours plus forte entre lieux d'habitat, d'activités économiques et commerciales.	Organisation d'un modèle territorial reposant sur le triptyque habitat-emploi-déplacements.
Une géographie économique qui concentre l'emploi et l'activité au cœur de la grande agglomération et principalement dans des zones d'activités et commerciales dédiées.	Renforcement du dialogue entre partenaires qui planifient l'urbanisation, le développement économique et la mobilité.
Des zones d'activités et commerciales périphériques, peu greffées au tissu urbain.	Réinsertion urbaine des lieux périphériques.
De fortes problématiques de mobilité générées par l'organisation territoriale qui favorise les déplacements automobiles.	
Un temps passé à se déplacer vécu de plus en plus comme une contrainte, par ailleurs coûteuse lorsqu'il s'agit de la voiture individuelle	Mixité des fonctions pour favoriser les courtes distances et lutter contre la précarité énergétique (ville des proximités).
Des infrastructures routières et ferrées en étoile qui supportent d'importants flux avec les territoires voisins.	
Des infrastructures routières saturées qui impactent fortement les déplacements domicile-travail.	Structuration d'une offre de mobilités tous modes alternative à l'autosolisme à l'échelle de l'aire urbaine.
Une démarche engagée de renouvellement de l'offre ferroviaire en réponse à une infrastructure vieillissante peu adaptée à une demande croissante.	Organisation des mobilités à deux échelles : celle des bassins de vie et celle de la grande agglomération.
Un réseau de transports collectifs urbains qui s'est fortement développé dans le cœur d'agglomération.	Développement des interconnexions (pôles d'échanges multimodaux) pour couvrir toutes les échelles de déplacements.
Des espaces publics peu propices à la pratique des modes actifs	
Une prise de conscience du potentiel vélo pour les déplacements du quotidien, même dans les espaces périurbains.	Inscription des modes actifs dans tous les espaces publics (sécurisation et continuités), notamment dans les centralités.
Le lancement de démarches pour créer un réseau structurant et organiser les services vélo .	

Synthèse des constats	Enjeux principaux
<p>Une offre commerciale qui compte la majorité des surfaces regroupées dans des pôles commerciaux, hors des centralités urbaines.</p> <p>Néanmoins, les commerces de proximité connaissent un regain de dynamique dans les centralités.</p>	<p>Maintien, voire augmentation de l'animation commerciale des centralités, au regard du poids des pôles commerciaux périphériques.</p>
<p>Une dynamique de création de surfaces commerciales exponentielle même au regard de la croissance démographique du territoire. Considérée à l'aune des aspirations des consommateurs à retrouver de la proximité, cette dynamique, concentrée en périphérie, fait peser un risque d'obsolescence et de vacance commerciale dans les pôles commerciaux périphériques.</p>	<p>Maîtrise forte du développement des pôles commerciaux périphériques.</p> <p>Mutation des pôles périphériques : mixité des fonctions et aménagements pour retrouver de l'urbanité.</p>
<p>Un système logistique de rayonnement régional avec des concentrations logistiques sur le territoire et autour de la grande agglomération.</p>	<p>Identification claire des espaces logistiques à fort impact (matériaux de construction, déchets, ...) et des infrastructures de transport associées.</p>
<p>Une agglomération avec un bassin majeur de consommation qui implique des problématiques de logistique urbaine / du dernier km.</p>	<p>Localisation des activités de logistique urbaine et du dernier km pour assurer l'approvisionnement des centres urbains</p>
<p>Une croissance forte des déchets produits par l'agglomération</p>	<p>Limitation et valorisation de la production de déchets.</p> <p>Anticipation de la gestion des déchets dans un contexte de croissance démographique.</p>

Les cadres de vie

Synthèse des constats	Enjeux principaux
<p>Un renouvellement et une densification importants, peu maîtrisés, qui laissent peu la place aux espaces publics et de nature.</p>	<p>Production d'une ville de qualité, vivable, respectant les spécificités territoriales.</p>
<p>Des opérations de densification et de renouvellement urbain bouleversant les morphologies existantes et produisant de nouvelles formes urbaines parfois peu qualitatives.</p>	
<p>Des espaces verts artificialisés omniprésents au sein de la tâche urbaine mais sous pression.</p>	<p>Poursuite de l'intensification de la ville en prenant garde à maintenir une maille fine d'espaces naturels de respiration.</p>
<p>Un territoire vulnérable au changement climatique, notamment aux épisodes de chaleur (vagues de chaleur, îlots de chaleur urbains).</p>	<p>Renaturation de la ville pour une ville vivable (corollaire de la densification et adaptation au changement climatique).</p>
<p>De nombreux espaces agro-naturels aux portes de l'agglomération mais pas toujours accessibles ni mis en visibilité.</p>	<p>Affirmation d'une trame paysagère structurante pour l'insertion urbaine et donnée à voir.</p>
<p>Des interfaces entre espaces urbanisés et agro-naturels peu pensées et parfois peu qualitatives.</p>	<p>Accès facilité aux espaces de nature.</p>
<p>Une production de logements qui permet de répondre à la pression démographique. Cependant, le marché foncier et immobilier et la typologie des produits contribuent à éloigner les familles du cœur d'agglomération.</p>	<p>Valorisation des lisières urbaines.</p> <p>Développement de la qualité urbaine, paysagère et environnementale des sites d'accueil de l'activité.</p> <p>Accès à un logement digne pour tous.</p> <p>Maintien des familles en cœur d'agglomération.</p>

Synthèse des constats	Enjeux principaux
Un étalement urbain qui a produit un parc de logements peu diversifié , qui engage sa diversification.	Poursuite de la diversification du parc de logements dans les territoires de 2 ^{ème} et 3 ^{ème} couronne de l'agglomération pour répondre aux besoins de la population.
Des risques naturels et technologiques concentrés dans les vallées de la Garonne et de l'Ariège et le long des principaux axes de communication	Réduction de la vulnérabilité des personnes et des biens aux risques naturels dans un contexte de changement climatique
Une dégradation de la qualité de l'air préoccupante	Amélioration de la qualité de l'air Réduction de l'exposition des personnes aux risques pour la santé générés par l'urbanisation (pollutions, nuisances...)
Des pollutions diffuses générées par l'urbanisation (multiplication des dispositifs d'assainissement autonome)	Réduction des pollutions diffuses.



11 bd des Récollets 31400 Toulouse

05 34 42 42 80

smeat@scot-toulouse.org

